

УДК 34.02

*Амантаева, А.Б.,
старший преподаватель, к.и.н., доцент
Антаев, Ж.Т.,
старший преподаватель
Разуваева, М.В.,
старший преподаватель
Ярочкина, Е.В.,
зав. кафедрой ОД, ОПиЭ, к.и.н., доцент
КГПИ, г. Костанай, Казахстан*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

Аннотация

В данной статье представлен теоретический материал по вопросам формирования правовой системы современного Казахстана. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание законов, а также деятельность законодательной и исполнительной властей. Государство не создает, не дарует людям их права, которые неотчуждаемы и принадлежат им от рождения, а только признает их, соблюдает и защищает их носителя – человека, его права и свободы как высшую ценность.

***Ключевые слова:** государство, концепция, правовая система, политика, закон, Конституция РК.*

1. Введение.

Казахстан, являясь демократическим государством, в состоянии обеспечить основу для развития гражданского общества. Утверждение господства закона и конституционного правопорядка – это задача, как самой государственной власти, так и гражданского общества. Важным условием формирования и укрепления гражданского общества является реализация демократических и правовых принципов развития государства.

К ним относятся: верховенство закона, равноправие граждан, разделение властей, независимая судебная система, развитое местное самоуправление, эффективная многопартийность, независимые свободные средства массовой информации, демократические и свободные выборы, гражданские инициативы, защита прав и свобод человека и гражданина. Все эти аспекты конституционно закреплены.

Кардинальное преобразование нашего общества люди чаще всего связывают с правом, с правовым государством, с правосудием, с правами человека. Право как общественное явление, как незаменимый в современном цивилизованном обществе социальный регулятор имеет много дискуссионных аспектов по возникновению, развитию в государстве и обществе.

2. Обсуждение.

Право – ценность общекультурная. Оно представляет собой достижение человеческой культуры, выступает как антипод бесправия, беспорядка, произвола. Право упорядочивает отношения, вводит их в определённые рамки, приемлемые для всех членов общества, придаёт общественным отношениям определённую слаженность, регулярность, определённую. Право выступает как средство социального контроля по отношению к членам общества, и тем самым дисциплинирует их и направляет их поведение в русло приемлемое, необходимое для других членов общества и для общества в целом. Правовая культура общества – это определённое качественное состояние правовой жизни общества, выражающиеся в достигнутом уровне совершенства правовых актов, правовой и правоприменительной дея-

тельности, правосознания и правового развития личности, а также степени свободы её поведения и взаимной ответственности государства и личности.

Ценность права для личности в том, что право способствует созданию и существованию условий для нормальной жизни любого члена общества, условий для всестороннего развития личности. Правовая система Казахстана как явление непостоянное и изменяющееся имеет свой вектор развития, который определяет наиболее важные направления изменения, совершенствования правовой системы на современном этапе. Определение основных тенденций развития правовой системы имеет не только общетеоретическое, но и принципиально практическое значение для всех видов юридической практики, являясь соответствующим ориентиром и критерием практической деятельности.

Казахстан в 2000-х годах, прежде всего благодаря высоким темпам экономического развития, богатым природным ресурсам, политической стабильности и межнациональному согласию в многонациональном государстве, стал явным региональным лидером. Мировой финансовый кризис заметно притормозил темпы развития, заставил пересмотреть некоторые приоритеты. В настоящее время перед страной стоят задачи формирования и реализации концепции посткризисного развития, экономической модернизации, инновационной индустриализации, и правовое регулирование должно этому активно содействовать.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года направлена на модернизацию законодательства, укрепление государства, демократизацию политической системы, имплементацию норм ратифицированных актов международного права. В документе сочетается ориентация на развитие законодательства и государственного управления с преимуществом правовой политики, последовательной реализацией потенциала норм Конституции и законодательства, обеспечением правовыми средствами защиты прав и свобод граждан, национальных интересов страны, устойчивого развития общества.

Новый этап развития казахстанской правовой системы, связанный с утверждением Концепции правовой политики, был подготовлен и предопределен как объективными внутренними процессами, так и воздействием внешних факторов, в том числе влиянием на правовые механизмы казахстанского общества новых явлений и тенденций, возникших и приобретших фундаментальный характер в более развитых правовых системах современного мира, прежде всего романо-германской правовой системы.

Главное значение правовой системы любого общества и государства заключается в том, как данная правовая система способствует полноценному развитию общества, как в ее рамках осуществляется обеспечение прав, свобод и законных интересов личности, ведет ли функционирование правовой системы к построению правового государства.

Ведущая тенденция, отражающая сущностные аспекты и роль права в жизни общества, – постепенное и последовательное превращение права в механизм обеспечения общественного согласия. В современных условиях право призвано служить обеспечению порядка, стабильности общества, прежде всего, посредством учета и координации интересов различных групп и слоев. При этом итоговый суммарный интерес, юридически закрепленный, не следует понимать как победу одних интересов над другими, предпочтение одних интересам других. Он должен включать различные, в том числе противостоящие, интересы, тем самым обеспечивать их сближение. Реальная роль права будет определяться его содержательной стороной, отражающей достижение общего согласия. Существенным направлением развития правовой системы уже на современном, переходном этапе и в перспективе, приобретая все более значительный удельный вес, является включение в правовое регулирование механизмов саморегуляции, в основе которых лежат процессы повышения самостоятельности и активности субъектов права. Индивидуальное правовое регулирование, проявляющееся, прежде всего, в виде автономного и координационного саморегулирования, становится важной константой современной правовой системы. При этом было бы большой ошибкой противопоставлять нормативное и индивидуальное правовое регулирование. Только во взаимосвя-

зи и взаимодействии они способны обеспечить необходимый правовой и социальный результат.

Из двух основных компонентов механизма правового регулирования – механизма стимулов и механизма ограничений – в соответствии с названной выше тенденцией наибольшее развитие в современной правовой системе получают элементы стимулирования (субъективные права, законные интересы, льготы, поощрения, рекомендации и др.), образующие содержание соответствующих юридических норм, роль и значимость которых должны последовательно возрастать для максимального создания благоприятных условий реализации собственных интересов субъектов права. Тем самым данные элементы будут направлены на выполнение функции надлежащего развития социальных связей, в основе которых ведущее значение имеют социальная справедливость и личная свобода.

К сожалению, в казахстанской правовой системе наблюдаются диспропорции в правотворческой и правоприменительной деятельности, отсутствие их диалектического соотношения, органического единства. Это негативным образом отражается на состоянии правовой системы, правовой действительности и приводит к понижению уровня правового развития общества. Важно гармоничное соединение процессов формирования единого, оптимального, качественного законодательства и выработки практики его должной, эффективной реализации. То есть правовая система должна в полной мере функционировать на основе принципа единства правотворческой и правоприменительной деятельности. Только при таком условии она может действовать на оптимально сбалансированном уровне.

Концепция правовой политики предусматривает дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства. В частности, предлагается «продолжить работу по систематизации действующего законодательства, дальнейшей консолидации в разрезе отраслей законодательства; освобождению его от устаревших и дублирующих норм, восполнению пробелов в правовом регулировании, устранению внутренних противоречий в действующем праве; минимизации отсылочных норм в законах и расширению практики применения принятия законов прямого действия...» в соответствии с Конституцией.

Одной из форм совершенствования законодательства является его систематизация. Так, формами систематизации принято считать:

- учет законодательства;
- инкорпорацию законодательства;
- консолидацию законодательства;
- кодификацию законодательства.

Учет законодательства определяется как деятельность по сбору, хранению и поддержанию в контрольном состоянии нормативных актов, а также по созданию поисковой системы, которая обеспечивает розыск необходимой информации среди массива актов, взятых на учет. Названный вид систематизации весьма популярен и полезен. В этой связи многие страны СНГ и дальнего зарубежья используют его успешно, что, несомненно, значительно упрощает использование и применение норм отраслевого законодательства.

В Республике Казахстан существуют такие виды учета, как:

- а) журнальный;
- б) картотечный;
- в) ведение контрольных текстов действующих нормативных актов;
- г) автоматизированный учет законодательства.

Автоматизированный учет законодательства, основанный на применении компьютерной техники, в Казахстане постепенно становится доминирующим. Компьютерный учет казахстанского законодательства во многом решает проблему доступности и обзорности результатов систематизации. В настоящее время автоматизированный учет законодательства является более удобным, поскольку размещается на официальных страницах Министерства юстиции и может использоваться гражданами бесплатно. Кроме этого, такой способ решает

задачу систематизации всех правовых актов, являясь самым простым для поддержания нормативных правовых актов в контрольном состоянии. К числу прочих достоинств электронной формы учета необходимо отнести и удобную поисковую систему.

В Казахстане сформированы и используются электронные фонды, состоящие из информационно-правовых систем баз данных «Закон», «Параграф» и другие.

Систематизация нормативных правовых актов по отраслевому принципу, проведенная в названных выше базах данных, является неофициальной, вместе с тем именно она значительно упрощает поиск необходимых законодательных актов, регулирующих отдельные сферы общественных отношений.

Концепция ориентирует на правовое регулирование 17 отраслей законодательства имеющимися в настоящее время кодексами. В перспективе возможно выделение новых отраслей и принятие новых кодексов. Например, возможно, назревает вопрос о подготовке Кодекса об образовании (или об образовании и науке), созревает новая отрасль права, регулирующая расширяющуюся и многоуровневую интеллектуальную сферу общественных отношений. Здесь накопились ведомственные нормативные правовые акты нескольких поколений; сфера требует более обстоятельного и стабильного, более консолидированного, а затем и кодифицированного законодательного регулирования.

Позитивным является внедрение в последние годы в законотворческий процесс независимой научной экспертизы. Правовую экспертизу представляется возможным рассматривать с двух позиций: как одного из инструментов оценки эффективности законодательства и как правовой институт. Как правовой институт, правовая экспертиза имеет следующие специфические черты:

- наличие специальных субъектов, полномочных осуществлять ее проведение;
- определенный набор методов исследования (системный, формально-юридический, логический, сравнительно-правовой);
- предмет исследования – допустимость и правомерность принятия нормативного правового акта с учетом действующей системы законодательства;
- характер экспертного заключения, содержащего результат проведенного экспертами анализа.

В Концепции правовой политики определено, что «развитие системы научной экспертизы поможет решить задачу подготовки проектов нормативных правовых актов, отвечающих современному состоянию и перспективам развития общества и государства». Экспертную деятельность в сфере нормотворчества в Республике Казахстан осуществляют специализированные подразделения нормотворческих и других государственных органов, высшие учебные заведения, научно-исследовательские институты, общественные объединения и некоммерческие организации, в которых работают специалисты в сфере экспертной деятельности, а также сотрудники, имеющие признанный корпоративным сообществом авторитет в своей профессиональной сфере. В настоящее время услуги по проведению научной экспертизы проектов нормативных правовых актов осуществляют организации, зачастую не имеющие достаточных организационно-технических, кадровых ресурсов для проведения качественной научной экспертизы.

На сегодняшний день объективно возникает необходимость создания комплексного механизма оценки системы действующего законодательства, правоприменительной практики, их соответствия задачам общества и государства. Инструментом оценки проводимых преобразований в системе конституционных ценностей и механизмом, способствующим своевременному реагированию на несовершенство правового регулирования и проблемы в правоприменительной практике, должна стать система мониторинга законодательства и правоприменительной практики (правовой мониторинг). При правильной организации правовой мониторинг способен снизить степень разбалансированности в механизмах принятия и реализации правовых решений.

Залогом успешного функционирования системы правового мониторинга являются:

1) Осуществляемый на постоянной основе комплексный анализ общественных отношений, а не только той их части, которая урегулирована нормами права. Динамика развития общественных отношений достаточно высока. Масштабный анализ может стать действенным средством преодоления негативной, но вместе с тем закономерной тенденции отставания нормативных предписаний от реальных общественных отношений, переходящих в правовое поле.

2) Оценка казахстанской системы законодательства, а также наиболее острых проблем ее соответствия требованиям актуальности, гармоничности, действенности, прогнозу развития с учетом динамики изменений потребностей страны. Позитивный эффект от проводимой оценки системы законодательства будет усилен, если анализ провести с использованием частноправовых методов, а также методов сравнительного правоведения.

3) Обзор правоприменительной практики – основа объективной оценки эффективности правотворческой деятельности. К сожалению, в Казахстане объектом правового мониторинга являются только подзаконные акты, то есть значительный массив нормативных правовых актов не анализируется.

Согласно пункту первому статьи 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров и других обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.

В Конституции Республики Казахстан употреблен термин «действующее право» для того, чтобы подчеркнуть, что нормы Конституции не являются лишь декларациями, а применяются непосредственно. Действующее право Республики Казахстан здесь рассматривается как система норм права, содержащихся в принятых правомочными субъектами в установленном порядке нормативных правовых актах.

3. Выводы.

Следовательно, основным законом нашего государства, правом принятия правовых норм и формирования действующего права наделены все ветви государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная. Нормы права имеют конкретно определенную форму выражения в виде нормативных правовых актов, которые определены Законом Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» и подчиняются установленной иерархии.

Таким образом, необходимо отметить, что казахстанская правовая система – самостоятельный, уникальный, мооядерный национальный юридический феномен, который определен Концепцией правовой политики Республики Казахстан, основан на современных тенденциях развития национальной правовой системы и научно обоснованных представлениях о перспективах развития казахстанского государства и права, накоплен отечественным и мировым опытом. Но вместе с тем правовая система Казахстана должна существовать и развиваться как целостное, устойчивое, гармоничное явление. Это влияет на реализацию целей права, в целом правовой системы, является условием решения многих правовых, социальных, экономических, политических и других проблем государства. Оптимистические прогнозы развития правовой системы в будущем можно строить только в том случае, если эволюционные преобразования затронут все элементы системы, а она сама будет адекватно и своевременно отвечать на вызовы внешней среды.

Изучая историю становления государственно-правового развития Казахстана, можно сказать, что современный Казахстан – независимое, суверенное, демократическое государство со стабильной экономикой и беспроигрышным планом на будущее.

Сегодня Казахстан смело заявляет о себе, о своих правах и целях.

«Не зная прошлого, истории, трудно знать настоящее время, предположить будущее».

Список литературы

Республика Казахстан. Законы. О нормативных правовых актах (24.03.1998) [Электронный ресурс]: закон РК с изм. и доп.: [принят Парламентом Республики Казахстан]. – Астана: [б.и.], 1995. – Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000213_.

Республика Казахстан. Конституция. Конституция Республики Казахстан (30.08.1995) [Электронный ресурс]: офиц. текст с изм. и доп.: [принята Парламентом Республики Казахстан]. – Алматы: [б.и.], 1995. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.

Республика Казахстан. Указы. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года (24.08.2009) [Электронный ресурс]: [принята Президентом Республики Казахстан]. – Астана: [б.и.], 2004. – Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_.

Алимиева, Т. Становление правовой государственности Республики Казахстан [Текст] / Т. Алимиева // Фемида. – 2004. – №6. – С. 37-39.

Жалмухамед, Т. Дрейф к «островам неподкупности»: Казахстан занимает 66-е место в мире по уровню коррупции [Электронный ресурс] / Т. Жалмухамед // Юридическая газета. – 22 августа, 2001 год. – С. 17.

Материал поступил в редакцию: 12.12.2016

АМАНТАЕВА, А.Б., АНТАЕВ, Ж.Т., РАЗУВАЕВА, М.В., ЯРОЧКИНА, Е.В.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕ ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Осы мақалада қазіргі заманғы Қазақстанның құқықтық жүйесінің теориялық, материалдық қалыптастыру мәселелері қарастырылған. Адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтары, заң қызметі, мазмұны, заң шығарушы және атқарушы билік мәні анықталған. Мемлекет адамдарға олардың құқықтары мен бостандықтарын қалыптастырмайды, олардың құқықтары мен бостандықтарын, жоғары құндылық ретінде сақтайды.

Мақаланың мәнін ашатын сөздер: мемлекет, тұжырымдама, құқықтық жүйе, саясат, заң, ҚР Конституциясы.

AMANTAIEVA, A.B., ANTAEV, ZH.T., RAZUVAIEVA, M.V., YAROCHKINA, E.V.

SOME ASPECTS OF FORMATION OF THE LEGAL SYSTEM OF KAZAKHSTAN

This article presents a theoretical material on the formation of the legal system of modern Kazakhstan. The rights and freedoms of man and citizen shall determine the meaning, content laws, the activities of the legislative and executive authorities. The State does not create, does not grant them their rights, which are inalienable and belong to them from birth, but only recognize them, to respect and protect their vehicle - a man, his rights and freedoms as the highest value.

Keywords: state, concept, legal system, police, law, Constitution RK.